

Zespół Szkoły Podstawowej i Gimnazjum
w Zbrudzewie
ul. Śremska 49,
63-100 Śrem

Znak sprawy: ZSPiG.Zbr.223.1.2017

Śrem, 2017-01-24

PYTANIA WYKONAWCÓW I ODPOWIEDZI

Zamawiający informuje, że w postępowaniu prowadzonym w trybie **przetarg nieograniczony**, na **Przewóz dzieci i młodzieży do szkół prowadzonych przez gminę Śrem w czasie trwania dni nauki szkolnej z wyłączeniem świadczenia usługi w miesiącach lipiec i sierpień oraz w okresie ferii zimowych**

Wykonawcy złożyli następujące zapytania:

1. W punktach 3.11 i 3.13. Zamawiający zastrzega sobie możliwość zmiany ilości realizowanych wozokilometrów oraz liczby uruchamianych autobusów w trakcie trwania umowy. Aby powyższa zmiana nie miała wpływu na zmianę ceny 1 wozokilometra musi być tak dokonana, aby średni przebieg w przeliczeniu na jeden uruchamiany autobus nie uległ istotnej zmianie. Zapisy zaproponowane przez Zamawiającego nie pozwalają w sposób dokładny przeliczyć wartości składanej oferty, z uwagi na fakt, że Zamawiający nie określił granicznego zakresu zmian zamawianej usługi, zarówno w zakresie zmniejszenia, jak i zwiększenia pracy przewozowej, jak również zakresu zmian liczby taboru jaki musi pozostać w rezerwie, aby wyjść naprzeciwko potrzebom Zamawiającego przy nagłej potrzebie zwiększenia pracy przewozowej. Pragniemy przypomnieć, że zgodnie z Art. 29. ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych, przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Brak określenia granicznych zmian w trakcie trwania umowy oraz ich liczby, poważnie ogranicza prawidłowe skalkulowanie oferty. **Dlatego wnosimy, aby Zamawiający określił w pkt. 3.11 maksymalny poziom zmian jakie mogą nastąpić w toku realizacji umowy np. -20%...+20%, a w pkt. 3.13. maksymalną liczbę pojazdów i ich typ o jaki Zamawiający ewentualnie rozszerzy umowę. Brak tych danych spełnia przesłanki Art. 29 ust.2. ustawy PZP który mówi, że nie wolno opisywać przedmiotu zamówienia, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.** Pragniemy także przypomnieć, że w przypadku wystąpienia sytuacji o której mowa w pkt. 3.12. SIWZ, Zamawiający ma prawo rozszerzyć usługę o dodatkową pracę przewozową na podstawie pkt. 5 SIWZ.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokona modyfikacji pkt 3.11 oraz 3.13 SIWZ uwzględniając sugestie Wykonawcy. Maksymalny poziom zmian ilości wozokilometra wynosić będzie 15%,

Maksymalna ilość pojazdów, o jaką zamawiający rozszerzy lub ograniczy umowę wynosić będzie 2 pojazdy.

2. W pkt. 3.14. SIWZ, Zamawiający określił, że Wykonawca na własny koszt opracowuje i umieszcza na przystankach przewozów szkolnych rozkłady jazdy oraz informacje dotyczące wprowadzanych zmian kursowania autobusów szkolnych, a koszt tych czynności ma wliczyć w stawkę przewozową. **W związku z powyższym prosimy o oszacowanie przybliżonej liczby zmian rozkładów jazdy w trakcie trwania umowy np. nie częściej niż raz na kwartał.** Brak takiego zapisu stawia w uprzywilejowanej pozycji przewoźnika, który obecnie wykonuje usługi na rzecz Zamawiającego i który wie jak często takie zmiany są wprowadzane.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający zakłada przybliżoną liczbę zmian rozkładów jazdy – nie częściej niż raz na kwartał.

3. **Prosimy o uściślenie zapisu pkt. 3.18 SIWZ, co Zamawiający rozumie przez współpracę Wykonawcy z zarządcami dróg w celu prawidłowego funkcjonowania przewozów szkolnych oraz z firmami prowadzącymi „Akcję zima” na terenie gminy Śrem na drogach gminnych i powiatowych.** Pragniemy przypomnieć, że zadaniem zarządcy drogi i firm odśnieżających jest utrzymanie właściwej przejezdności dróg tak, aby nie zakłócić funkcjonowania przewozów szkolnych.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający rozumie współpracę wykonawcy z zarządcami dróg jako obowiązek powiadomienia o utrudnieniach na jezdni bezpośrednio zarządcę drogi, na której wystąpiło utrudnienie, bez pośrednictwa pracownika Zamawiającego odpowiedzialnego za przewozy szkolne.

4. W pkt. 3.25 SIWZ zapisano, że Operator musi uzyskać od Zamawiającego uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych na terenie gminy Śrem. Pragniemy przypomnieć, że zgodnie z Art. 4 ust.1. pkt. 8) operator publicznego transportu zbiorowego to przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, który wg pkt.14) jest powszechnie dostępnym regularnym przewozem osób wykonywanym w określonych odstępach czasu i po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej; Tym samym przewóz szkolny nie spełnia tych warunków (nie jest przewozem powszechnie dostępnym), co powoduje, że podstawa prawna naliczania opłat za zatrzymywanie się na przystankach jest błędna. Przewozy szkolne to przewozy regularne specjalne, regulowane przepisami ustawy o transporcie drogowym, a zasady korzystania z przystanków określa Art. 22 ust. 4 i 6 ww. ustawy. W tekście umowy słowo „Operator” powinno być zastąpione słowem „Wykonawca”.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający zastąpi słowo „Operator” słowem „Wykonawca”.

5. W pkt. 6.2.2.3. SIWZ napisano, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki, dotyczące dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym, tj. dysponują co najmniej 14 autobusami które posiadają 53 miejsc ogółem siedzących dla każdego autobusu. Dodatkowo Wykonawca musi posiadać przynajmniej 2 autobusy zamienne w przypadku awarii bądź innych okoliczności które posiadają 53 miejsc ogółem siedzących dla każdego autobusu (dotyczy autobusów zamiennych). **Czy to oznacza, że w chwili składania oferty, Wykonawca musi dysponować łącznie 16 autobusami, które posiadają ogółem 53 miejsca siedzące?**

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokonał modyfikacji treści SIWZ w zakresie o który pyta Wykonawca, uszczegóławiając zapisy pkt 6.2.2.3.

6. **Prosimy o zdefiniowanie wzoru listy osób, jednakowej dla wszystkich oferentów, wymaganej pkt. 8.4.1)3 SIWZ tj. osób , które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia.** Proponujemy, aby lista kierowców zawierała takie dane, jak: Imię i Nazwisko Kierowcy, Nr i kategoria prawa jazdy, Data wydania. Stosunek pracy wiążący kierowcę z Wykonawcą, Data zatrudnienia u Wykonawcy. Uwaga dotyczy także listy opiekunów.

ODPOWIEDŹ:

Wzór listy osób (kierowców) zostanie dodany jako załącznik do SIWZ. Zamawiający nie określił w warunkach udziału w postępowaniu wymogu wykazania odpowiedniej ilości opiekunów, wobec czego sporządzenie wzoru listy opiekunów nie jest konieczne.

7. **Zwracamy uwagę na niezgodność pomiędzy zapisami SIWZ, a formularzem ofertowym, stanowiącym załącznik nr 3 do SIWZ.** Wg pkt. 17.1. Zamawiający napisał, że w ofercie Wykonawca zobowiązany jest podać cenę za wykonanie całego przedmiotu zamówienia w złotych polskich (PLN), z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku. W cenie należy uwzględnić wszystkie wymagania określone w niniejszej specyfikacji istotnych warunków oraz wszelkie koszty, jakie poniesie Wykonawca z tytułu należytej oraz zgodnej zobowiązującymi przepisami realizacji przedmiotu zamówienia. Z kolei, w formularzu ofertowym należy domyślać się, że Zamawiający żąda jedynie określenia ceny jednostkowej brutto. Należy także podkreślić, że sformułowanie formularza ofertowego „Oferujemy wykonanie przedmiotu zamówienia - 1 wozokilometra przewozów szkolnych prowadzonych przez gminę Śrem za cenę” jest niefortunne. Wynika z niego, że Oferent oferuje wykonanie jedynie jednego wozokilometra. Bardziej prawidłowym zapisem byłoby: „Oferujemy wykonanie przedmiotu zamówienia tj. realizacji przewozów szkolnych na terenie gminy Śrem za cenę jednostkową brutto zł/wkm”. Dla zachowania pełnej przejrzystości i porównywalności ofert, intencja zawarta w SIWZ, zobowiązująca każdego z oferentów do podania całkowitej wartości brutto zamówienia przy zakładanej pracy przewozowej na poziomie 236.700 wkm jest jak najbardziej wskazana. **W związku z czym składamy wniosek, aby formularz ofertowy obejmował nie tylko cenę jednostkową 1 wkm, lecz także wartość całej umowy, przy uwzględnieniu bazowej pracy przewozowej określonej w WYKAZIE TRAS DOWOZÓW SZKOLNYCH W GMINIE ŚREM, stanowiącym załącznik Nr 4 do SIWZ.**

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokona modyfikacji formularza oferty zgodnie z sugestiami Wykonawcy.

8. Podkreślamy, że przyjęty przez Zamawiającego sposób oceny oferty może stanowić naruszenie Art. 44. ust. 3 pkt 1 a) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który mówi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Oferent składający ofertę z 30-dniowym terminem płatności może dać cenę jednostkową o 55% wyższą niż oferent składający ofertę z 14-dniowym terminem płatności i wygra przetarg. Porównując oferty o wartości 5 zł/wkm z terminem płatności 14-dniowym i 7,75 zł/wkm z terminem płatności 30-dniowym, różnica w wartości realizacji umowy na niekorzyść gminy wynosić będzie aż 650.925 PLN. Z kolei dodatkowy przychód do budżetu gminy z tytułu wydłużenia płatności o 14 dni za wystawionych 13 faktur miesięcznych nie przekroczy 176 PLN, przy założeniu rocznego oprocentowania konta na poziomie 3,5%. **Dziwi fakt, że Zamawiający nie punktował takich elementów, jak norma emisji spalin i wiek taboru, co bezpośrednio wynika z przyjętego przez Radę Miasta i Gminy Śrem Planu Gospodarki Niskoemisyjnej, w którym wprowadzono do realizacji zadanie dotyczące wprowadzenia niskoemisyjnych zamówień publicznych w obszarze transportu publicznego oraz floty pojazdów obsługujących gminę.**

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokona modyfikacji kryteriów oceny ofert.

9. Dla zachowania przejrzystości postępowania i wprowadzenia możliwości waloryzacji ceny jednostkowej wozokilometra, zgodnie z Pkt. 22.1.4.3) SIWZ wynikającej ze zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę Zamawiający podał, iż waloryzacja ta stanowić będzie iloczyn liczby pracowników otrzymujących najniższe wynagrodzenie biorących udział w wykonaniu zamówienia stosownie do wykazu osób złożonego w ofercie, liczby miesięcy pozostałych do zakończenia okresu trwania umowy i kwoty będącej iloczynem różnicy pomiędzy dotychczasowym najniższym wynagrodzeniem za pracę, a wynagrodzeniem za pracę w nowej wysokości, oraz udziału procentowego kosztów pracowniczych w kosztach zamówienia - zgodnie ze złożoną ofertą. **Proszę o wskazanie, w którym miejscu formularza ofertowego lub dokumentu stanowiącego załącznik do formularza i wymaganego SIWZ-em, Oferent został zobowiązany do podania takiego wskaźnika? Wnioskujemy zatem, aby formularz ofertowy został dodatkowo uzupełniony o wspomniany wskaźnik.**

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokona modyfikacji formularza oferty zgodnie z sugestiami Wykonawcy.